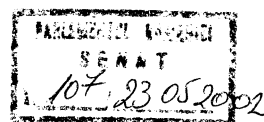


PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XXIII/262/2002

RAPORT

*la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.20/2002 privind modificarea și completarea Legii
nr.92/1992 pentru organizarea judecătorească*

Cu adresa nr.L 107/2002, Comisia juridică a fost sesizată spre dezbateră și întocmirea raportului la *proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.20/2002 privind modificarea și completarea Legii nr.92/1992 pentru organizarea judecătorească*, trimis de Guvern.

În ședințele din 13, 27 martie, 10 și 30 aprilie, 15 și 21 mai 2002, Comisia juridică a dezbătut pe larg proiectul de lege cu participarea reprezentanților Ministerului Justiției și a secretarului general al Consiliului Superior al Magistraturii și a hotărât, în unanimitate, să adopte **raport de admitere** cu amendamentele prevăzute în Anexele nr.1 și 2 care fac parte integrantă din prezentul raport.

Menționăm că, ulterior sesizării Comisiei, de către Biroul permanent, la data de 20 aprilie și respectiv 13 mai a.c., Ministerul Justiției a transmis mai multe amendamente de modificare a Legii nr.92/1992 pentru organizarea judecătorească, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care au fost însușite de Comisie, cu modificări.

Proiectul de lege vizează modificarea Legii nr.92/1992 pentru organizarea judecătorească, privind două mari capitole:

1. Secțiunea II¹ privind completele specializate pentru soluționarea în primă instanță a conflictelor de muncă în care completul este format dintr-un judecător și 2 asistenți judiciari, hotărârile luându-se cu majoritatea membrilor completului.

Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.179/1999, aprobată prin Legea nr.118/2001, asistenții judiciari sunt numiți de ministrul justiției,

la propunerea Consiliului Economic și Social, unul reprezentând sindicatele iar celălalt reprezentând asociațiile patronale.

Prin Decizia nr.322 din 20 noiembrie 2001, Curtea Constituțională a admis excepția de neconstituționalitate ridicată în mai multe dosare la instanțe și a constatat că dispozițiile art.17 alin.(1) din Legea nr.92/1992 pentru organizarea judecătorească prin care se stabilește că hotărârile pronunțate în cauzele privind conflictele de muncă și litigiile de muncă, judecate în primă instanță se iau cu majoritatea membrilor completului de judecată sunt neconstituționale, deoarece asistenții judiciari nu prezintă garanțiile de independență stabilite prin Constituție ca în cazul judecătorilor.

Ca atare, Curtea consideră că asistenții judiciari pot îndeplini, în activitatea lor, la instanțele de judecată, numai o activitate de asistență la soluționarea de către judecători a cauzelor privind conflictele și litigiile de muncă cu **vot consultativ** în luarea hotărârilor, iar nu o activitate de judecată, rezervată prin Constituție exclusiv judecătorului.

Întrucât, potrivit art.45 alin.(2) din Constituția României “ *Deciziile Curții Constituționale sunt obligatorii și au putere numai pentru viitor*”, proiectul de lege prevede că judecarea în primă instanță a cauzelor privind conflictele de muncă se face de complete formate de 2 judecători, asistați de 2 magistrați consultanți, care participă la deliberări cu vot consultativ. Numirea magistraților consultanți se va face în continuare de ministrul justiției, la propunerea Consiliului Economic și Social, procedura și condițiile de propunere a candidaților urmând să fie stabilită prin hotărâre a Guvernului.

Cu privire la acest capitol Comisia juridică nu a avut amendamente și a adoptat proiectul propus de Guvern.

2. Organizarea Consiliului Superior al Magistraturii (alegerea și desemnarea candidaților).

Având în vedere că Recomandarea nr. R (94) 12 a Comitetului de miniștri al Consiliului Europei prevede că autoritatea competentă în materia selecționării și carierei judecătorilor, respectiv Consiliul Superior al Magistraturii trebuie să fie independentă față de organele statului și că pentru garantarea independenței sale, dispozițiile legale trebuie să prevadă că membrii acestuia sunt desemnați de puterea judiciară și că această autoritate decide ea însăși propriile sale reguli de procedură, proiectul de lege stabilește modul de alegere și desemnare a candidaților.

Potrivit art.132 din Constituție, Consiliul Superior al Magistraturii este alcătuit din magistrați aleși, pentru o perioadă de 4 ani, de Camera Deputaților și Senat, în ședință comună. Pentru aducerea la îndeplinire a acestor recomandări, precum și a textului constituțional, în cadrul comisei s-

au dezbătut și adoptat mai multe amendamente la art.86 și art.87 din Legea nr.92/1992, așa cum rezultă din Anexa la raport.

Astfel, numărul membrilor aleși în Consiliul Superior al Magistraturii a crescut la 21 de membri, după cum urmează:

- 4 judecători de la Curtea Supremă de Justiție;
- 2 procurori de la Parchetul de pe lângă Curtea Supremă de Justiție;
- 6 judecători de la curțile de apel, dintre care un judecător de la Curtea Militară de Apel;
- 3 procurori de la parchetele de pe lângă curțile de apel;
- 4 judecători de la tribunale;
- 2 procurori de la parchetele de pe lângă tribunale.

Cu privire la procedura unitară de desemnare a candidaților și de alegere a acestora, Comisia a hotărât că aceasta se propune de către Consiliul Superior al Magistraturii și se confirmă prin ordin, de ministrul justiției, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

3. Cu privire la amendamentele trimise de ministrul justiției, ulterior sesizării Senatului de către Guvern, Comisia le-a însușit și adaptat în mod corespunzător și se regăsesc în Anexa nr.2 la raport.

S-au primit avize favorabile de la Consiliul Legislativ, Comisia pentru buget, finanțe și bănci și Comisia pentru muncă și protecție socială.

În concluzie, Comisia juridică propune plenului Senatului adoptarea proiectului de lege cu amendamentele prevăzute în Anexele la raport.

În raport cu obiectul de reglementare și în conformitate cu art.72 alin.(3) lit.h) din Constituție, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice și urmează să fie adoptat potrivit art.74 alin.(1) din Constituția României.

Președinte,
Senator Aristide Roibu

Secretar,
Senator Ion Predescu

București, 22 mai 2002

Anexa nr.1 la Raportul nr.XXIII/262/2002

Amendamente, la proiectul de lege privind aprobarea ordonanței de urgență a Guvernului nr.20/2002 privind modificarea și completarea Legii nr.92/1992 pentru organizarea judecătorească, **admise de Comisia juridică**

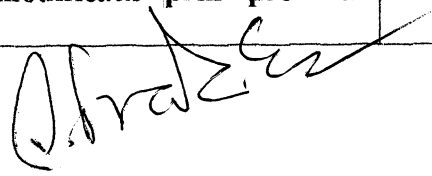
Nr. crt.	Text OUG nr.20/2002	Text adoptat de Comisia juridică	Observații
1.	Art.86.- Consiliul Superior al Magistraturii este alcătuit din 17 membri aleși, pentru o perioadă de 4 ani, de camera Deputaților și Senat, în ședință comună.	Art.86.- Consiliul Superior al Magistraturii este alcătuit din 21 membri aleși, pentru o perioadă de 4 ani, de Camera Deputaților și Senat, în ședință comună.	
2.	Art.87.- În Consiliul Superior al Magistraturii sunt aleși: a) 3 judecători de la Curtea Supremă de Justiție; b) 2 procurori de la Parchetul de pe lângă Curtea Supremă de Justiție; c) 6 judecători de la curțile de apel; d) 3 procurori de la parchetele de pe lângă curțile de apel; e) 2 judecători de la tribunale;	Art.87.- În Consiliul Superior al Magistraturii sunt aleși: a) 4 judecători de la Curtea Supremă de Justiție; b) 2 procurori de la Parchetul de pe lângă Curtea Supremă de Justiție; c) 6 judecători de la curțile de apel, dintre care un judecător de la Curtea Militară de Apel; d) 3 procurori de la parchetele de pe lângă	

Nr. crt.	Text OUG nr.20/2002	Text adoptat de Comisia juridică	Observații
	f) 1 procuror de la parchetele de pe lângă tribunale. Desemnarea candidaților pentru alegerea ca membri ai Consiliului Superior al Magistraturii se va face în adunările generale ale judecătorilor sau, după caz, ale procurorilor de la instanțele judecătorești și parchetele prevăzute la alin.1, dintre judecătorii și procurorii care în ultimii 4 ani de activitate au avut numai calificativul “foarte bine”. Pentru alegerea judecătorilor și procurorilor prevăzuți la alin.1 lit.c) – f) fiecare curtea de apel și tribunal, precum și fiecare parchet de pe lângă aceste instanțe	curțile de apel; e) 4 judecători de la tribunale; f) 2 procurori de la parchetele de pe lângă tribunale. - alin.(2) se elimină și se înlocuiește cu următorul cuprins: “ Modul de desemnare al candidaților și procedura de alegere a acestora pentru Consiliul Superior al Magistraturii se stabilește la propunerea Consiliului Superior al Magistraturii printr-o procedură unitară instituită prin ordin al ministrului justiției. Nerespectarea procedurilor instituite atrage anularea alegerilor și refacerea acestora. Constatarea nerespectării procedurilor se face de Consiliul Superior al Magistraturii care dispune potrivit legii. Ordinul ministrului justiției ca și hotărârile Consiliului Superior al Magistraturii se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. - alin.(3) se elimină și se înlocuiește cu următoarele noi alineate, având următorul cuprins:	Se vor preciza în procedura unitară propusă de Consiliul Superior al Magistraturii și aprobată prin ordin de ministrul justiției. - pentru aducerea la îndeplinire a art.132 din Constituția României.

Nr. crt.	Text OUG nr.20/2002	Text adoptat de Comisia juridică	Observații
	vor desemna câte un candidat. Dintre judecătorii și procurorii propuși vor fi desemnați de adunarea generală a președinților și vicepreședinților curților de apel și, respectiv, a procurorilor generali și adjuncților acestora ai parchetelor de pe lângă curțile de apel, 6 judecători de la curțile apel și 2 judecători de la tribunale, precum și 3 procurori de la parchetele de pe lângă curțile de apel și un procuror de la parchetele de pe lângă tribunale ținând seama ca aceștia să facă parte din curți de apel și, după caz, parchete de pe lângă curți de apel diferite. La desemnarea candidaților se va ține seama de vechimea în funcția de judecător, de pregătirea profesională și de titlul de doctor în drept, de activitatea meritorie desfășurată, de capacitatea de organizare și decizie, de obiectivitatea și tactul în relațiile de serviciu și cu colaboratorii.	“Pentru alegerea membrilor Consiliului Superior al Magistraturii fiecare instanță și parchet prevăzute la alin.1 lit.a) și b) în adunarea generală a judecătorilor și a procurorilor, va desemna un număr întreg de candidați. Pentru alegerea celor 6 judecători de la curțile de apel, dintre care un judecător de la Curtea Militară de Apel, prevăzuți la lit.c), fiecare curte de apel va alege câte un candidat desemnat în adunarea generală a judecătorilor acelei curți de apel. Pentru alegerea celor 3 procurori de la parchetele de pe lângă curțile de apel prevăzuți la lit.d), fiecare parchet va alege câte un candidat desemnat în adunarea generală a procurorilor acelui parchet. Pentru alegerea celor 4 judecători de la tribunale, prevăzuți la lit.e), fiecare tribunal va alege câte un candidat desemnat în adunarea generală a judecătorilor acelui tribunal. Pentru alegerea celor 2 procurori de la parchetele de pe lângă tribunale, prevăzuți la lit.f), fiecare parchet va alege câte un candidat desemnat în adunarea generală a procurorilor acelui parchet. Comisiile juridice ale Camerelor	

Nr. crt.	Text OUG nr.20/2002	Text adoptat de Comisia juridică	Observații
		Parlamentului, în ședință comună, audiază toți candidații propuși de instanțele judecătorești și de parchetele, prevăzute la alin.1, cu participarea reprezentanților Consiliului Superior al Magistraturii și ai ministrului justiției. Pentru candidații prevăzuți la alin.1 lit.a), b), și c), Comisiile juridice vor înainta plenului Parlamentului, prin raport, candidații desemnați de aceste autorități. Pentru candidații de la lit.d), e) și f), după audieri, Comisiile juridice, vor înainta plenului Parlamentului, prin raport, un număr întreg de candidați pentru fiecare autoritate. Desemnarea candidaților pentru alegerea de către plenul Parlamentului, va avea în vedere reprezentarea uniform distribuită teritorial și demografic, precum și reprezentarea corespunzătoare pe categorii de autorități.	

Nr. crt.	Text OUG nr.20/2002	Text adoptat de Comisia juridică	Observații
3.	TEXT OUG 179/1999 – aprobată prin Legea 118/2001 Art.87¹.- Pentru asigurarea desfășurării lucrărilor Consiliului Superior al Magistraturii conform art.88 alin.5, cu 60 de zile înainte de expirarea mandatului membrilor consiliului în funcție, ministrul justiției va solicita Curții Supreme de Justiție, curților de apel, Parchetului de pe lângă Curtea Supremă de Justiție și Parchetului de pe lângă Curtea de Apel București să prezinte, în termen de 25 de zile, propuneri de candidați pentru alegerea noilor membrii. Ministrul justiției înaintează propunerile primite birourilor permanente ale Senatului și Camerei Deputaților, cu 30 de zile înainte de expirarea mandatului membrilor Consiliului Superior al Magistraturii în funcție, care își continuă activitatea până la alegerea noilor membrii	Textul art.87¹ din OUG 179/1999 se modifică și va avea următorul cuprins: Art.87¹.- Cu 60 de zile înainte de expirarea mandatului Consiliului Superior al Magistraturii, în funcție, ministrul justiției va solicita instanțelor judecătorești și parchetelor, care desemnează candidații pentru Consiliul Superior al Magistraturii, conform art.87, să dea curs procedurilor de desemnare a candidaților și de alegere a acestora, în termen de cel mult 30 de zile. Ministrul justiției înaintează propunerile primite birourilor permanente ale Senatului și Camerei Deputaților, cu 30 de zile înainte de expirarea mandatului membrilor Consiliului Superior al Magistraturii în funcție. Membrii Consiliului Superior al Magistraturii își continuă activitatea până la intrarea în exercițiul funcțiunii a noului Consiliu Superior al Magistraturii.	

Nr. crt.	Text OUG nr.20/2002	Text adoptat de Comisia juridică	Observații
4	Art.V.- Prevederile art.86 și 87 alin.1-3 din Legea nr.92/1992 pentru organizarea judecătorească, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se aplică începând cu alegerea noului Consiliu Superior al Magistraturii.	Art.V.- Prevederile art.86, 87 și 87¹ din Legea nr.92/1992 pentru organizarea judecătorească, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se aplică începând cu alegerea noului Consiliu Superior al Magistraturii. Se introduce un alineat nou, alin.2 cu următorul cuprins: “În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, ministrul justiției va duce la îndeplinire prevederile art.87 din Legea nr.92/1992, astfel cum a fost completată și modificată prin prezenta lege. 	

Anexa nr.2 la Raportul nr.XXIII/262/2002

Amendamente, la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.20/2002 privind modificarea și completarea Legii nr.92/1992 pentru organizarea judecătorească, propuse de Ministerul Justiției și admise de Comisia juridică

Nr. crt.	Text Legea nr.92/1992	Text adoptat de Comisia juridică	Observații
1.	Art.22.- În fiecare județ funcționează un tribunal, cu sediul în localitatea de reședință a județului. În municipiul București funcționează, de asemenea, un tribunal.	Art.22.- În fiecare județ funcționează un tribunal, cu sediul în localitatea de reședință a județului. În municipiul București funcționează, de asemenea, un tribunal. Sediul Tribunalului Ilfov este în localitatea Buftea.	Adresa nr.659/DS/G/2002
2.	Text OUG nr.179/1999 aprobată prin Legea nr.118/2001 Art.78.- Candidații admiși la concursul de intrare în Institutul Național al Magistraturii au calitatea de auditori de justiție și beneficiază de o bursă lunară egală cu salariul de bază net al funcției de magistrat stagiar, în raport cu vechimea pe care o au	Alineatul 1 se modifică și va avea următorul cuprins: “ Candidații admiși la concursul de intrare în Institutul Național al Magistraturii au calitatea de auditori de justiție și beneficiază de o bursă lunară, stabilită în raport cu vechimea ca auditor, pe baza indemnizației brute prevăzute de lege ”	Adresa Ministerului Justiției nr.659/DS/G/2002.

Nr. crt.	Text Legea nr.92/1992	Text adoptat de Comisia juridică	Observații
	ca auditori.	pentru magistrații stagiari, din care se rețin și se virează contribuțiile legale individuale pentru fondul ajutorului de șomaj, fondul asigurărilor sociale de sănătate, sistemul public de asigurări sociale, precum și impozitul în condițiile legii.	
3.	Anexa nr.1 la Legea nr.92/1992, republicată	“Anexa nr.1 la Legea nr.92/1992 se modifică după cum urmează: – la județul Ilfov în locul Judecătoriei Ilfov se introduce Judecătoria Cornetu, localitatea de reședință comuna Cornetu.”	
4.	Art.III din OUG nr.20/2002	După art.III, se introduce art.III ¹ , cu următorul cuprins: “În vederea aplicării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, Guvernul va suplimenta corespunzător numărul maxim de posturi aprobat pentru Ministerul Justiției.”	

J. Brăvea